

El genuino y moderno desarrollo económico

JOSE ANTONIO MEZA SUAREZ*

RESUMEN

El presente artículo es el primero de una serie sobre el Desarrollo Económico. En éste se presenta la idea global de desarrollo, sus agentes, clases, cómo lograrlo. Además se da a conocer la experiencia obtenida en uno de los países del Tercer Mundo.

Como un punto muy importante doy a conocer el papel de la EAN como agente solución a la problemática que vive nuestro país.

Si comenzamos por la definición de Desarrollo Económico podemos proponer que "es el resultado de aumentar la producción de B/S (PNB) mediante un proceso de integración de los diferentes sectores de la economía tanto, internos como externos (matriz consumo-producto) pero aumentando el bienestar social de la población.

A veces caemos en el sofisma, de confundir crecimiento con desarrollo. La base del desarrollo es el crecimiento que está originado o basado en un aumento de la producción o en los precios lo cual se origina en un análisis cuantitativo, pero ahí nos quedamos. Podemos producir más con menos empleo, más tecnología, menos sueldos y al mismo tiempo abriendo la brecha entre empresarios y colaboradores. Pero si hacemos un análisis cualitativo podemos saber si en verdad se ha logrado desarrollo. Vemos que el verdadero desarrollo es el que garantiza la satisfacción de las necesidades más imperiosas tales como alimentación, alojamiento, salud, educación, etc.

LOS AGENTES DE DESARROLLO

Muchas veces hemos pensado que el empresario productor es el único responsable de proporcionar el clima propicio para el logro del desarrollo económico, creo que es un factor muy importante, pero no el único. Estoy convencido que existen otros factores tales como el Estado, el colaborador (consumidor), las situaciones políticas y sociales que afectan el país y el exterior en las dos direcciones.

El estado debe tomar las decisiones sobre las políticas que servirían de base para que se logre el de-

* Profesor de Desarrollo Económico y Técnicas de Importación y Exportación, EAN
Coordinador Area Económica, EAN

sarrollo auspiciando y patrocinando soluciones a la satisfacción de las necesidades de todas las personas que participan en el proceso de producción-solución. Los empresarios en asocio de los dueños de los factores de la producción proponen y desarrollan actividades productivas de acuerdo a un programa trazado por el gobierno y que lo complementan de tal manera que el efecto final no sólo esté reflejando una eficiencia sino una eficacia. Las medidas que tome el gobierno deben estar basadas en el análisis de una realidad expresiva del contexto integral donde se mueven los gestores del desarrollo, por lo tanto, el análisis debe incluir un recuento histórico que pueda dar a conocer las experiencias anteriores, las decisiones que se tomaron y sus efectos, además de reconocer equivocaciones donde la historia es, juez. El gobierno así entrará en un proceso de aprendizaje histórico presente que le permita dilucidar qué posibles proyecciones se puedan dar basadas no sólo en un querer, un sentir, un deseo sino en una posibilidad objetiva que cuente con la ayuda de todas las corrientes participativas del desarrollo. Los productores quieren ayudar consciente o inconscientemente a la comunidad pero necesitan de un ambiente propicio económico pero, más importante, el de seguridad. Cuando esta no aparece, los índices de crecimiento y desarrollo disminuyen. Otro factor importantísimo es el de la agilidad productiva. El gobierno debe optimizar procesos administrativos a través de una gran agilidad sin perder el control, atrasos éstos que aumentan los costos y por ende los precios. El gobierno debe tener empleados que estén interesados en que el país pueda lograr desarrollo; muchas veces el desempleo y la baja productividad se genera en la ineficacia de empleados públicos que no cumplen con las funciones que se le han asignado para no hablar de los sobrecostos de los mal llamados propinas agilizadoras por debajo de la mesa. Muchos empresarios después de invertir gran parte de su capital en el tamizado de las ideas generadoras de empresa, desisten porque se enfrentan al problema del papeleo, pero mucho más desalentador es el de funcionarios negligentes y algunos de ellos deshonestos. También es alarmante el hecho de que muchos empresarios siguen aplicando la plusvalía de una manera alarmante. Lo anterior es una arma de doble filo porque le puede estar proporcionando utilidades, pero al mismo tiempo los bajos salarios no alcanzan para recuperar las energías de trabajo del colaborador que tiene que mantener a una familia creciente en todos los aspectos. Por esta razón aparecen las agremiaciones (sindicatos) que toman partido doble de la situación al convertirse en defensores de los obreros, pero que también son una

“Pienso sin llegar a dudas que los congresistas, representantes, diputados y consejales en su gran mayoría son representantes de poderes económicos que rigen o manejan los destinos del país”.

casta privilegiada con poderes de freno a la economía, cuando sus órdenes son producir a media marcha para lograr reivindicaciones, que cuando aparecen ya no son solución sino que el trabajador se encuentra en desventajas. Por otro lado se puede notar la empresa de sindicatos que proliferan con el fin no de favorecer al trabajador sino consolidar egoísmos individuales de poder utilizando al obrero como el único medio de permanencia y justificación. Es lamentable esta competencia porque se está comerciando todo tipo de promesas para lograr el objetivo que ellos conscientemente saben que no van a lograr, pero que en últimas se convierten en generadores de inflación disminuyendo el desarrollo del país y de las personas (obreros).

Ahora debemos ver la incidencia de los partidos políticos en la economía. Cualquier análisis desprevenido nos muestra que un alto porcentaje de las empresas en Colombia pertenecen a militantes de los partidos tradicionales (liberales y conservadores) que saben que de su deseo de atesoramiento sólo ha servido para cultivar un inconformismo y menor credibilidad en todo lo que el gobierno y ellos plantean. Pienso sin llegar a dudas que los congresistas, representantes, diputados y consejales en su gran mayoría son representantes de poderes económicos que rigen o manejan los destinos del país.

CLASES DE DESARROLLO

Creo que existen tres clases de desarrollo económico que son:

El tradicional, el mixto y el participativo.

El desarrollo económico tradicional es el que se ha venido realizando a través de muchos años y consiste en que el gobierno es el generador de los

programas e ingresos y determina el tiempo que se debe ejecutar. Generalmente es un desarrollo que llamo "de escritorio" o sea que desde las oficinas centrales se determina qué se debe hacer, cómo, cuándo, dónde y con qué. Veamos como ha funcionado, determinando "el que" el gobierno gasta el mayor tiempo porque se forcejea qué es lo prioritario por cuanto no se conocen las necesidades reales sentidas de la comunidad. Me explico generalmente, los políticos conocen cuáles son las necesidades que tiene la comunidad e identifican los proyectos que van a satisfacerlas, pero luego analizan cuáles son los que más votos le van a proporcionar a más corto plazo, lo que yo llamo proyectos paleativos de campaña. Estos proyectos son generadores de empleo estacionario y por qué no decirlo "de cosecha". Los proyectos de escritorio más efectivos pueden resultar los de los candidatos presidenciales, los cuales pueden ser analizados rápidamente aplicando una matriz insumo-producto, para conocer el desarrollo integral que puede generar directo e indirecto. Sin embargo, se hace necesario un seguimiento permanente para poder determinar su aplicabilidad y cumplimiento.

Con el nombramiento de los alcaldes por voto popular y el permitir que los municipios puedan tener sus propios recursos, permitirá que mediante una participación más directa de la comunidad a través de sus representantes, sus propuestas de desarrollo sean más objetivas y efectivas. Las comunas juegan un papel muy importante que tomarán algunos de los conceptos y necesidades reales y sentidas del pueblo, al anterior sistema lo llamo mixto por cuanto permitirá al gobierno a través de sus representantes el alcalde y la comunidad establecer paquetes-solución, que se esperan sean satisfechas en menor tiempo.

"Con el nombramiento de los alcaldes por voto popular y el permitir que los municipios puedan tener sus propios recursos, permitirá que mediante una participación más directa de la comunidad a través de sus representantes, sus propuestas de desarrollo sean más objetivas y efectivas".

El tercer sistema de desarrollo lo he denominado de abajo hacia arriba. Este sistema comienza por la concientización de los miembros de la comunidad de que la solución de sus problemas no necesariamente vendrá del gobierno que sólo una parte será

así, que otra la puede proporcionar la empresa privada y que la comunidad debe aportar su granito de arena. Ya se han dado casos de efectividad de este sistema, por ejemplo, en San Carlos (Antioquia).

Este proceso de concientización debe comenzar con un diagnóstico de necesidades de la comunidad, que tendrá su origen en la identificación, análisis y visión común por parte de los miembros que con la ayuda de instituciones como el SENA, la Junta de Acción Comunal y otros pueden ser más objetivos en esta identificación. Como segundo elemento se tiene el inventario de recursos, o sea qué tiene la comunidad en cuanto a recursos humanos (ebanistas, maestros de obra, profesores, etc.) y materiales disponibles (talleres, huertas, etc.).

En tercer lugar, determinar los recursos disponibles para realizar una obra que va a satisfacer las necesidades de hierro, adobes, canales, tubos, etc.

Cuarto, determinar las diferentes formas alternativas para la organización de la comunidad (técnicas como CIPACU y CAPACA del Sena).

Quinto, despertar en los miembros el interés por su propio desarrollo (actividades particulares y también de la comunidad. Trabajo comunitario).

¿COMO LOGRAR EL DESARROLLO?

Mi experiencia muestra que en Colombia ya no vamos a tener macroproyectos particulares y sólo se presentarán éstos por parte del estado. Por lo tanto, es necesario pensar en lo que tenemos más inmediato y que pueda dar resultados a corto plazo. El problema mayor es el de satisfacer las necesidades mínimas, primarias: Alimentación, vestido, salud, educación, etc. Esta satisfacción implica tener un ingreso que sólo se puede lograr a través de la creación de empleo. Existen varios medios para lograrlo: Microempresas, empresas comunitarias, tiendas comunitarias, cooperativas por decir algunas. Veamos cada una de ellas:

Microempresa (20 empleados. Medio millón de pesos de ventas), pertenece a una persona que es generadora de empleo y de ingresos, en este caso la dicotomía empresario-colaborador se sigue manteniendo.

Empresas comunitarias: Están formadas por personas que poseen factores de la producción y que

están dispuestas a aportarlos a la sociedad productiva y que como socios van no sólo a proporcionar bienes y servicios, sino que están preocupados por la conservación del capital social, por lo tanto, la dicotomía no se presenta y así el capital y los empleados son una misma cosa, lo cual hará más efectiva, la permanencia de la entidad y mucho más efectiva de poder proporcionar bienes y servicios a un precio más bajo. Lo anterior da como resultado la aplicación simultánea de varias teorías del desarrollo tales como la de Sehitosky, Hildebrand, Knidlebrger, etc., (ampliar concepto).

También se ha comenzado a experimentar las tiendas comunitarias como unos microproyectos de centros de acopio y distribución donde tanto el campesino puede vender sus productos agrícolas y conseguir los bienes que necesita a precios más bajos teniendo así una utilidad económica además, de la espacial y la temporal. También el comprador común y corriente podrá conseguir productos agrícolas frescos y a un precio más bajo. Estas tiendas están funcionando en el Distrito Especial, Cundinamarca, Huila, Tolima, Antioquia y el Valle del Cauca.

“Según James Peter Warbase: una sociedad cooperativa es una asociación voluntaria en la que el pueblo se organiza democráticamente para llenar sus necesidades por medio del apoyo mutuo...”

Según el doctor Carlos Lleras existen 2 movimientos que van a ayudar a la comunidad para lograr su desarrollo y satisfacción de sus necesidades, son el cooperativismo y la acción comunal (sin politiquería), veamos las formas asociativas de cooperación, más exactamente “formas asociativas de cooperación cooperativa” es un concepto que se ha tomado para denominar a todas las asociaciones de personas que se han constituido para mejorar las condiciones económicas y sociales de sus miembros, a través de una organización empresarial en cuyo proceso administrativo se da la cooperación, la solidaridad y la participación de los asociados, a este tipo de asociaciones también se les denomina “empresas de la economía social”, “empresas de la economía solidaria”, “entidades cooperativas”, “empresas sociales”, “empresas del tercer sector de la economía”.

Cualquiera que sea la clase de cooperativa que se organice podemos tomar alguna definición de las múltiples que se han dado y que resumen plena-

mente el verdadero significado de ésta; según James Peter Warbase “una sociedad cooperativa es una asociación voluntaria en la que el pueblo se organiza democráticamente para llenar sus necesidades por medio del apoyo mutuo y en la cual el motivo del trabajo y de la distribución es el servicio y no el beneficio”.

Todo lo anterior ha sido el tema básico que he transmitido en la cátedra de Desarrollo Económico de nuestra universidad EAN. He logrado concientizar a nuestros alumnos que dada la filosofía de la universidad debemos participar activamente con microproyectos particulares y asociativos en asocio con la comunidad; más adelante daré a conocer los aportes por los estudiantes. Ahora quiero darles a conocer teorías nuevas de desarrollo que ya han dado resultados positivos y que confirman mi pensamiento del desarrollo de abajo hacia arriba. Tomaré el artículo “La lucha contra el subdesarrollo” de Nueva Frontera No. 690 presentado por el doctor Carlos Lleras R., aportes de la obra “The Barefoot Revolution” (La Revolución de los Descalzos) escrita por Bertland Schneider, en su informe que presenta al “Club de Roma” (ver revista página 5, Nueva Frontera).

“Aunque los resultados son a menudo modestos e inevitables a veces los fracasos, el movimiento continúa extendiéndose en el que se considera Tercer Mundo. Aparentemente irresistible, esta revolución de los descalzos es esencialmente pacífica, pero si demasiados obstáculos o barreras se levantan en su camino, es difícil predecir el rumbo que pueda tomar. Pese a su empobrecimiento y a su aislamiento, las comunidades rurales del Tercer Mundo están comenzando a darse cuenta de que son capaces de asumir responsabilidades para su desarrollo económico. Gracias a la adquisición de esta nueva conciencia sobre su fuerza económica y demográfica, ellas ven ya la posibilidad de salir de su vulnerabilidad”.

“La nueva tendencia está cambiando radicalmente los principios sobre el desarrollo que ha prevalecido hasta ahora, porque significan una completa revisión de veinte años de estrategia económica que no cumplió con sus promesas. El papel respectivo de los varios participantes en el proceso de desarrollo tiene que ser definido nuevamente para abrir el camino a una reorientación de esfuerzos y recursos basada en un análisis más claro de una realidad compleja y rápidamente cambiante. La importancia y urgencia de la revolución de los descalzos exige de los go-

biernos, de las instituciones internacionales y de las organizaciones no gubernamentales una nueva manera de pensar y nuevas acciones, cooperación más estrecha y mayor respuesta a las expectativas crecientes de las comunidades rurales. En ausencia de esa respuesta, la revolución tranquila puede volverse más radical y ser presa de la tentación de la violencia”.

“Nuestro propósito fue el de identificar y medir el impacto de las operaciones en pequeña escala sobre problemas que afectan las áreas rurales en el Tercer Mundo. El tipo de proyecto seleccionado para el estudio corresponde a lo que puede ser denominado “criterio endógeno”. En otras palabras, cada proyecto había sido creado y se sostenía y reforzaba por un determinado grupo, dentro de su natural unidad orgánica, respetando su integridad cultural, y sus estructuras y valores tradicionales”. Y añade el informe, “Sentíamos que para asegurar un duradero progreso social y económico, las comunidades tenían que llegar a cierto grado de seguridad en sí mismas y recobrar la iniciativa, el escogimiento y la responsabilidad para su propio desarrollo. El objetivo final del estudio era el de determinar si los proyectos de pequeño desarrollo rural ofrecían realmente una alternativa válida de desarrollo para el Tercer Mundo. ¿Podría ese tipo de organización comenzar a suministrar algunas respuestas para las urgentes necesidades de los dos mil millones de pobladores rurales del mundo e inclusive extenderse al mundo desarrollado?”.

“El resultado del estudio y de otros hallazgos justificó sobradamente nuestra hipótesis. Un estimulante movimiento naciente está dando esperanza a millones de personas en las áreas rurales. En vista del fracaso de veinte años de esfuerzos para el desarrollo concebidos sobre los modelos de la sociedad industrial del occidente, es claro que ha llegado el tiempo para ensayar aproximaciones más pragmáticas y menos ambiciosas”.

El doctor Lleras amplía lo anterior dando los escritos que el estudio anterior se basó en la inspección de 94 proyectos de desarrollo en pequeña escala adelantada en 19 países de América Latina, Asia y Africa (1983-1985).

LA EAN Y EL DESARROLLO ECONOMICO

Después de haber enseñado por varios años en diferentes universidades de Cali y Bogotá, he encon-

trado en la EAN la universidad donde la teoría y la práctica van cogidas de la mano y donde los resultados ya son una realidad de participación activa en la economía del país. La filosofía de la Escuela de formar administradores, empresarios no sólo es de actualidad sino solución inmediata. La exposición hecha en la semana universitaria es una muestra real y efectiva de este proceso que se está dando.

Lo anterior, es una luz en la obscuridad del ambiente creado por los pesimistas que piensan y seguirán pensando por mucho tiempo futuro, que nuestro país no tiene esperanza. Esta actitud frenará cualquier tipo de desarrollo que se quiera comenzar. Pero para fortuna de todos nosotros todavía existe un grupo de optimistas que convencidos no sólo de los recursos naturales y privilegios geográficos que tiene nuestro país, también cree en la solidaridad y comunidad de su pueblo. Gente que es recursiva, emprendedora y con mucha fe a pesar de todos los inconvenientes que existen en estos momentos, a los tributos anteriores hay que agregar ingredientes como el desarrollo del espíritu empresarial que permita abrir horizontes ciertos y precisos hacia los cuales se debe encauzar la economía del país como un todo. La educación sigue siendo el soporte de todo sistema económico, soporte éste que debe estar basado en la realidad contextualizada. El contexto entonces se convierte en la fuente primaria de la conformación de un curriculum-solución, propio de nuestro país, que utilizará ayudas didácticas y contenidos acordes con el inventario que poseemos en estos momentos. Las microempresas se deben hacer para Colombia y con elementos propios de Colombia, en otras palabras, se debe plantear un desarrollo a la colombiana. En la EAN lo hemos entendido así y lo estamos haciendo como tal. Ya se nota, se siente que la integración curricular tiene bien claro el objetivo a lograr. Por eso las diferentes materias y los diferentes contenidos están satisfaciendo las necesidades no sólo de la universidad sino del egresado y por ende del país. Estoy convencido que el Desarrollo Económico del país tiene sus bases en iniciativas, espíritu empresarial y en realizaciones conjuntas de complementación universidad, empresa, comunidad.